

ЧАСТ III. КРИТЕРИЙ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ. МЕТОДИКА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ НА КОМПЛЕКСНАТА ОЦЕНКА НА ОФЕРТИТЕ

Настоящата методика съдържа точни указания за извършване на оценка по всеки показател и за определяне на комплексната оценка на офертите, включително за относителната тежест, която Възложителят дава на всеки от показателите за определяне на икономически най-изгодната оферта.

Възложителят прилага методиката по отношение на всички допуснати до оценка оферти, без да я променя. Офертите на участниците, които отговарят на поставените изисквания условия на възложителя се оценяват по начина, определен в настоящата методика за определяне на комплексната оценка на офертите.

На оценка подлежат единствено предложения, които отговарят на минималните изисквания на възложителя, относно съдържанието на офертите, на другите изисквания на възложителя, посочени в документацията за участие, на техническите спецификации, на действащото законодателство, на съществуващите технически стандарти и изисквания, и са съобразени с предмета на поръчката.

Изборът на критерий за оценка на офертите е съобразен с комплексния характер на предмета на настоящата обществена поръчка. Определяйки критерия и показателите за оценка, възложителят е изхождал от разбирането, че при обществени поръчки за услуги за проектиране, организацията и професионалната компетентност на ръководния и експертен екип, предложен от участника, е неразривно свързан с предмета на поръчката, и по-специално с качеството на предлаганата услуга и поради това ще окаже съществено влияние върху изпълнението на договора.

В такива случаи е налице изключително тясна зависимост между организацията, професионалната квалификация, компетентността, опитът и ефективността като цяло на работния екип и икономическата стойност на офертите. При това положение, при оценяването на офертите и определянето на офертата с най-добро съотношение между качество и цена е удачно да се вземат предвид организацията и квалификацията на ръководния екип и на персонала, на който е възложено проектирането.

Посочените технически спецификации, действащото законодателство и стандарти в областта на изпълнението на проектирането следва да се разбират като предварително определени условия на поръчката по смисъла на чл. 107, т. 2, буква (а) от ЗОП.

РАЗДЕЛ 1. КРИТЕРИЙ ЗА ВЪЗЛАГАНЕ.

Обществената поръчка се възлага въз основа на *икономически най-изгодната оферта*. Икономически най-изгодната оферта се определя посредством критерия *оптимално съотношение качество/цена*, определен съобразно следните показатели:

- „*Техническа оценка на офертата*“ (ТО) с относителна тежест в комплексната оценка 60 на сто и максимален брой точки – 100 (сто) точки.
- „*Ценова оценка на офертата*“ (ЦО) с относителна тежест в комплексната оценка 40 на сто и максимален брой точки – 100 (сто) точки.

Комплексната оценка на всяка отделна оферта се извършва по следната формула:

$$КО_n = ТО_n \times 0,60 + ЦО_n \times 0,40$$

където:

КО_n е комплексната оценка на офертата на n-тия участник;

ТО_n е техническата оценка на офертата на n-тия участник;

ЦО_n е ценовата оценка на офертата на n-тия участник.

Когато получените оценки (комплексна, техническа или ценова) не са цели числа, а десетични дроби, те се закръгляват до втория знак след десетичната запетая.

На първо място се класира участникът, получил най-много точки. Максималният брой точки, който може да получи участник, е 100 (сто) точки.

РАЗДЕЛ 2. ПОКАЗАТЕЛИ ЗА ОЦЕНКА НА ОФЕРТИТЕ.

Показател „Техническа оценка на офертата“

В съответствие с чл. 70, ал. 4, т. 1 и 2 във връзка с чл. 70 ал. 2, т. 3 от ЗОП, показателят „Техническа оценка на офертата“ (ТО) представлява оценка на качеството на офертата въз основа технически параметри, естетически и функционални характеристики, достъпност, предназначение за всички потребители, социални, екологични и иновативни характеристики и иновативни търговски техники и

условия и на организацията и професионалната компетентност на персонала, на който е възложено изпълнението на поръчката. Максималната стойност на оценката по показателя ТО е 100 (*сто*) точки.

Техническата оценка на всяка отделна оферта се извършва по следната формула:

$$TO_n = TO_1 + TO_2 + TO_3$$

където:

TO_n е техническата оценка на офертата на n-тия участник;

TO_1 е оценката по подпоказател „Измерител на качеството”, детайлно описан по-долу.

TO_2 е оценката по подпоказател „Организация и професионална компетентност на ръководния състав и на персонала, на който е възложено изпълнението на поръчката”, детайлно описан по-долу.

TO_3 е оценката по подпоказател „Срокове за изпълнение на обществената поръчка”, детайлно описан по-долу.

Подпоказател TO_1 „Измерител на качеството”

Чрез подпоказателя TO_1 „Измерител на качеството“ се оценява предложеното от участника за изпълнение на дейностите, съобразно техническата спецификация на възложителя, включващо технически предимства, функционални екологични характеристики на обектите, както и иновативни характеристики или иновативни техники и условия. Максималната стойност на оценката по подпоказателя TO_1 е 40 (*четиридесет*) точки.

- Оценка 40 (*четиридесет*) точки се определя за оферта, в които са налице едновременно следните обстоятелства:
 - отговаря на минималните изисквания на възложителя за обхват и съдържание в техническите спецификации, на нормативната уредба, съществуващите технически изисквания и стандарти и е съобразена с предмета на поръчката и
 - съдържа предложение за *технически предимства*, свързани с характеристики на материалите и/или технология на изпълнение, с което допълват или превъзхождат базовите изисквания и
 - включва предложение за *функционални екологични характеристики*, които съответстват на предмета на поръчката, но не се съдържат в базовите изисквания и води до подобряване на функционалността или устойчивостта и
 - съдържа предложение за *иновативни характеристики или иновативни техники и условия*, които са свързани с предмета на поръчката.
- Оценка 20 (*двадесет*) точки се определя за оферта, която:
 - отговаря на минималните изисквания на възложителя за съдържание в техническите спецификации, на нормативната уредба, съществуващите технически изисквания и стандарти и е съобразена с предмета на поръчката, но
 - не съдържа предложение за *технически предимства*, свързани с характеристики на материалите и/или технология на изпълнение, с което допълват или превъзхождат базовите изисквания, или
 - не включва предложение за *функционални екологични характеристики*, които съответстват на предмета на поръчката, но не се съдържат в базовите изисквания и води до подобряване на функционалността или устойчивостта, или
 - не съдържа предложение за *иновативни характеристики или иновативни техники и условия*, които са свързани с предмета на поръчката.
- Оценка 10 (*десет*) точки се определя за оферта, която:
 - отговаря на минималните изисквания на възложителя за съдържание в техническите спецификации, на нормативната уредба, съществуващите технически изисквания и стандарти и е съобразена с предмета на поръчката, но
 - не съдържа предложение за *технически предимства*, свързани с характеристики на материалите и/или технология на изпълнение, с което допълват или превъзхождат базовите изисквания, и
 - не включва предложение за *функционални екологични характеристики*, които съответстват на предмета на поръчката, но не се съдържат в базовите изисквания и води до подобряване на функционалността или устойчивостта, и
 - не съдържа предложение за *иновативни характеристики или иновативни техники и условия*, които са свързани с предмета на поръчката, и/или
 - *повтаря* изискванията от спецификациите, нормативната уредба, техническите изисквания и стандарти.

За яснота на изложението и за да е известно на участниците какво да посочат в офертата си в частта, подлежаща на оценка по този показател:

- „Технически предимства“ означава предложения за осигуряване на по-добро качество и устойчивост на предвидените мрежи и съоръжения, насочени към гарантиране на по-висока степен на безопасност и/или икономическа ефективност при използването на обектите, в сравнение с базовите изисквания в спецификациите.

- „Функционални екологични характеристики“ означава предложение за функционални характеристики, насочени към надеждност и улесняване на експлоатационните дейности, опазване на компонентите на околната среда, които надграждат минималните изисквания, определени в спецификациите.

- „Иновативни характеристики или иновативни техники и условия“ означават предлаганите от участниците характеристики, свързани с нов и/или по ефективен начин на изпълнение на работите, чрез който се пести време или се постига по-голяма устойчивост и/или по-висока степен на ефективност или удължаване на полезния живот на обектите.

Подпоказател ТО₂ „Организация и професионална компетентност на ръководния състав и на персонала, на който е възложено изпълнението на поръчката”

Чрез подпоказателя ТО₂ „Организация и професионална компетентност на ръководния състав и на персонала, на който е възложено изпълнението на поръчката” се оценява предложената система за организацията и ефективното управление на човешките ресурси, ангажирани в изпълнението на услугите, предмет на обществената поръчка. Оценката обхваща: организацията на ключовия екип; разпределението на функциите, ролите и отговорностите на членовете на екипа и на различните икономически оператори (в случай на обединения и/или използване на подизпълнители или капацитет на трети лица); предложените комуникационни и отчетни процедури; глобалното разпределение на времето и ресурсите за проекта и за всяка задача или краен резултат; предложените мерки и процедури за контрол върху сроковете за изпълнение на дейностите и осигуряване на качеството на извършените услуги.

Съгласно разпоредбите на чл. 229, ал. 1 от Закона за устройство на територията (ЗУТ) физически лица могат да извършват проучвателни, проектантски, контролни, строителни и надзорни дейности, ако притежават техническа правоспособност съобразно придобитата им специалност и образователно-квалификационна степен, съответно съгласно ал. 2 юридически лица могат да извършват такива дейности, ако в състава им са включени физически лица със съответната техническа правоспособност. Съгласно чл. 230, ал. 1 от ЗУТ инвестиционни проекти се изработват от проектанти - физически лица, които притежават съответната техническа и проектантска правоспособност.

Участникът трябва да предложи екип от проектанти – физически лица по смисъла на чл. 230 ЗУТ, които притежават пълна проектантска правоспособност по следните позиции:

- Проектант по част „Инженерна геология и хидрогеология“;
- Проектант по част „Геодезическа“;
- Проектант по част „Технологична“;
- Проектант по част „Водоснабдяване и канализация“;
- Проектант по част „Пътна“;
- Проектант по част „Архитектурна“;
- Проектант по част „Конструктивна“;
- Проектант по част „Пожарна безопасност“;
- Проектант по част „План за безопасност и здраве“;
- Проектант по част „План за управление на строителните отпадъци“.

В предложената организация за изпълнение на дейностите едно лице може да бъде посочено като експерт по не повече от три проектни части в случай, че притежава необходимата правоспособност и квалификация за изработване на съответната част в случай, че такава се изисква съгласно действащото законодателство.

Предложената организация на персонала за изпълнение на действията, необходими за осъществяване на проектирането трябва да включва най-малко следното:

- използваните софтуерни продукти и методи за изчисление при проектирането, както и данни за тяхната верификация и валидация;
- действия за проучване и осигуряване на изходни данни, информация и документи;
- действия за организацията и извършването на дейностите;
- действия за осигуряване на съответствие между отделните проектни части и на съответствие на резултатите с изискванията на възложителя;

- действия за комуникация с възложителя и заинтересованите страни, координация на дейностите, съгласуване и одобряване на резултатите.

Предложеното разпределение на действията и отговорностите между всеки един от предлаганите от участника експерти трябва да включва най-малко следното:

- планиране, ръководство и изпълнение на различните действия в съответствие с изискванията за тях;
- спазване на изискванията на действащото законодателство;
- координацията и взаимоотношенията между експертите в изпълняваните дейности (включително и подизпълнителите), както и за разрешаването на проблеми, появили се при взаимоотношенията между тях;
- прегледа и съгласуването на графиците за работа;
- поддържане на необходимата квалификация на персонала за изпълнение и контрол на работите, както и за запознаването му с изискванията относно конкретните действия преди тяхното започване.

Няма да бъде оценявана оферта и участникът ще бъде предложен за отстраняване, в която липсва предложение за организацията за изпълнение на дейността или информация за професионалната компетентност на персонала, отговорен за проектирането от предложението за изпълнение на поръчката и/или една от двете части не отговаря на указанията за разработване, и/или не отговаря на обявените условия на възложителя и/или не съответства на действащото законодателство и/или действащи норми и стандарти и/или не е съобразена с предмета на поръчката.

Освен информация за доказване на изискванията към експертите, подлежащи на оценка, следва да се представят и документи към техническото предложение за изпълнение на поръчката, доказващи образованието, квалификацията и правоспособността, на общия и специфичния професионален опит на всеки един от посочените експерти. Ако не са представени документални доказателства за общ професионален опит или за специфичен професионален опит на предложените експерти, офертата няма да бъде оценявана и участникът ще бъде отстранен от участие. Примерни документи за доказване на общия професионален опит по специалността са трудови и/или осигурителни книжки, трудови или граждански договори и др. Примерни документи за доказване на специфичния професионален опит на опит по специалността са референции за изготвени инвестиционни проекти, приемателни протоколи и др.

Съгласно чл. 10 от Закона за камарите на архитектите и инженерите в инвестиционното проектиране (ЗКАИИП), съгласно който право да упражняват професиите „архитект”, „ландшафтен архитект”, „урбанист” и „инженер в устройственото планиране и/или в инвестиционното проектиране” в Република България имат чужденци и граждани на държави-членки на Европейския съюз, другите държави от Европейското икономическо пространство и Швейцария, на които е призната професионалната квалификация по реда на Закона за признаване на професионални квалификации. Съгласно чл. 49 ал. 3 от ЗОП възложителят ще приеме предложени от участника специалисти, установени в друга държава-членка на Европейския съюз, които представят сертификати или документи за регистрация от административен орган, ако те представляват еквивалентен документ, издаден от държавата в която са установени и доказват съответствие с изискванията.

Максималната стойност на оценката по подпоказателя TO_2 е 40 (*четиридесет*) точки. Конкретният брой точки по подпоказател TO_2 се определя за всяка оферта на базата на експертна оценка, извършвана от комисията по следната методика:

- Оценка *10 (десет)* точки получава оферта за която са налице обстоятелствата относно посочените по-горе базови изисквания на възложителя, и
 - Участникът е предложил експерти, съгласно изискванията, всеки от които притежава до 5 години общ професионален опит и специфичен опит в проектирането на до 3 обекта, идентични или сходни с предмета на поръчката по част/и, в съответствие с позицията за която експертът е предложен в екипа на участника.
- Оценка *20 (двадесет)* точки получава оферта за която са налице следните обстоятелства:
 - Налице са горепосочените обстоятелства - базови изисквания на възложителя, и
 - Участникът е предложил експерти, съгласно изискванията, всеки от които притежава над 5 години общ професионален опит и специфичен опит в проектирането на 3 и повече обекта, идентични или сходни с предмета на поръчката по част/и, в съответствие с позицията за която експертът е предложен в екипа на участника, и
 - Участникът е предложил организация на персонала, при която е налично *едно* от следните обстоятелства:
 - Предложено е разпределение на дейностите по изпълнение по йерархичност в екипа, възлагането на отделни задачи от експертния екип на персонала на участника и разпределение по експерти (кой какво ще изпълнява) на ниво отделна задача;

- Предложени са начин на комуникация с възложителя и организационни мерки на персонала, действия, които ще бъдат предприети от изпълнителя при възникване на ситуации по прекъсване изпълнението на обществената поръчка от страна на възложителя, както и при поетапно възлагане изпълнението на предмета на обществената поръчка;
- Предложени са и други организационни мерки, които са описани като вид, обхват и съдържание, и е обосновано, че тяхното включване ще доведе до повишаване качеството на изпълнение на поръчката.
- Оценка 30 (*тридесет*) точки получава оферта за която са налице следните обстоятелства:
 - Налице са горепосочените обстоятелства - базови изисквания на възложителя, и
 - Участникът е предложил експерти, съгласно изискванията, всеки от които притежава над 5 години общ професионален опит и специфичен опит в проектирането на 3 и повече обекта, идентични или сходни с предмета на поръчката по част/и, в съответствие с позицията за която експертът е предложен в екипа на участника, и
 - Участникът е предложил организация на персонала, при която са налични *две* от следните обстоятелства:
 - Предложено е разпределение на дейностите по изпълнение по йерархичност в екипа, възлагането на отделни задачи от експертния екип на персонала на участника и разпределение по експерти (кой какво ще изпълнява) на ниво отделна задача;
 - Предложени са начин на комуникация с възложителя и организационни мерки на персонала, действия, които ще бъдат предприети от изпълнителя при възникване на ситуации по прекъсване изпълнението на обществената поръчка от страна на възложителя, както и при поетапно възлагане изпълнението на предмета на обществената поръчка;
 - Предложени са и други организационни мерки, които са описани като вид, обхват и съдържание, и е обосновано, че тяхното включване ще доведе до повишаване качеството на изпълнение на поръчката.
- Оценка 40 (*четиридесет*) точки получава оферта за която са налице следните обстоятелства:
 - Налице са посочените по-горе обстоятелства - базови изисквания на възложителя, и
 - Участникът е предложил организация на персонала, при която са налични всички *три* обстоятелства:
 - Предложено е разпределение на дейностите по изпълнение по йерархичност в екипа, възлагането на отделни задачи от експертния екип на персонала на участника и разпределение по експерти (кой какво ще изпълнява) на ниво отделна задача;
 - Предложени са начин на комуникация с възложителя и организационни мерки на персонала, действия, които ще бъдат предприети от изпълнителя при възникване на ситуации по прекъсване изпълнението на обществената поръчка от страна на възложителя, както и при поетапно възлагане изпълнението на предмета на обществената поръчка;
 - Предложени са и други организационни мерки, които са описани като вид, обхват и съдържание, и е обосновано, че тяхното включване ще доведе до повишаване качеството на изпълнение на поръчката.

Освен когато са дефинирани изрично по друг начин, използваните в методиката понятия имат значението, дадено им в ЗОП, съответно в легалните дефиниции в ДР на ЗОП или, ако няма такива за някои понятия – според значението, което им се придава в основните разпоредби на ЗОП. Използваните понятия в методиката за оценка имат значението, дадено им в приложимите международни стандарти от серията EN ISO, включително EN ISO 9000:2015 „Система за управление на качеството: Основни понятия и речник“ или международния стандарт EN ISO 31000:2011 „Управление на риска. Принципи и указания“. Използваните в методиката понятия се тълкуват, както следва:

- „*Задача*“ означава обособена част от възложените работи, която може да бъде самостоятелно възлагана на отделен експерт и чието изпълнение може да се проследи еднозначно, т.е. има ясно дефинирани начало и край и измерими резултати);
- „*Качество*“ означава такова изпълнение на услугите, което удовлетворява предполагаемите или заявените потребности на възложителя.
- „*Обосновава*“ означава посочване и мотивиране относно приложимостта и полезността на предложените дейности при изпълнението на поръчката.

Подпоказател „Срокове за изпълнение на обществената поръчка”

Чрез подпоказателя „Срокове за изпълнение на обществената поръчка” (ТО₃) се оценяват предложените от участника срокове за изпълнение на дейностите, включени в предмета на поръчката, а именно срокът за *изработване на прединвестиционно проучване (ПИП)*, срокът за *изработване на ПУП и парцеларни планове* и срокът за *изработване на инвестиционен проект във фаза „работен проект“*

Максималната стойност на оценката по подпоказателя TO_3 е 20 (двадесет) точки.

Участник, който е направил предложение, което включва по-дълъг срок от максималния и/или по-кратък от минималния срок, определени от възложителя (Част Първа, Раздел 1 от документацията за участие) ще бъде предложен за отстраняване от участие. Към предложението за изпълнение на поръчката участниците следва да представят линеен график за изпълнение на дейностите в предмета на поръчката. Участник, който е предложил срокове на изпълнение, които не съответстват на приложения график, ще бъде предложен за отстраняване от участие.

Оценката по подпоказателя „Срокове за изпълнение на обществената поръчка” (TO_3) на всяка отделна оферта се извършва по следната формула:

$$TO_{3n} = (\sum X_{\min} / \sum X_n) \times 20.$$

където:

TO_{3n} е оценката на предложените срокове за изпълнение от n-тия участник;

$\sum X_n$ е сумата на предложените срокове за изпълнение от n-тия участник;

$\sum X_{\min}$ е най-малката сума на сроковете, предложени от участник, допуснат до оценка на техническо предложение.

Оценката на участника се закръглява до втория знак след десетичната запетая.

Участниците следва да посочат отговорно и прецизно тази част от своето предложение. Ако предложението/ите от участника срок/ове за изпълнение не съответства/т на разполагаемия ресурс на участника или явно не съответства/т на техническия производствен капацитет на ключовите експерти и човешкия ресурс, описани в техническото предложение, участникът ще бъде отстранен от по-нататъшно участие в процедурата, поради несъответствие с предварително обявените условия на възложителя.

Ако участникът бъде избран за изпълнител на обществената поръчка и с него бъде сключен договор, но не изпълни услугите в предложението от него срок, ще претърпи санкциите, определени в проекта на договор.

Показател „Ценова оценка на офертата“

Оценката по показателя „Ценова оценка на офертата“ (ЦО) за всеки отделен участник в процедурата се извършва определя като сума от оценката, чрез подпоказатели за оценка на цените на отделните дейности, включени в предмета на поръчката. Тежестта на всеки от подпоказателите е равна на отношението на максималната допустима цена за всяка от дейностите към индикативната стойност на поръчката (определени от възложителя в част I, раздел 1 от документацията за участие). Оценката на офертите ще се извършва с прилагане на следните формули:

$$ПЦ_i = \sum (Пн_i)$$

където:

ПЦ_i – оценката на i-тия участник по показателя;

Пн_i – оценката на цената за n-тата дейност, предложена от i-тия участник.

$$Пн_i = (X_{\min} / X_i) \times T_n$$

където:

Пн_i – оценката на цената за n-тата дейност, предложена от i-тия участник;

X_i – предложената цена за съответната дейност от i-тия участник;

X_{min} – най-ниската предложена цена.

T_n – тегловен коефициент, определен като отношение на максималната допустима цена за всяка от дейностите, определена от възложителя към индикативната стойност на поръчката.

Оценката на участника се закръглява до втория знак след десетичната запетая.